

Päälukka 23

VALTIONEUVOSTO

Selvitysosa:

Toiminta-ajatus

Valtioneuvoston kanslia on ministeriö, joka vastaa pääministerin johdolla hallitusohjelman toimeenpanon valvonnasta ja avustaa pääministeriä valtioneuvoston johtamisessa. Valtioneuvoston kanslia vastaa Suomen EU-politiikan yhteensovittamisesta ja käsittelee EU:n kehittämistä. Valtioneuvoston kanslia turvaa kaikissa olosuhteissa pääministerin ja hallituksen toimintaedellytykset. Valtioneuvoston kanslian toimialaan kuuluu myös valtionyhtiöiden ja valtion osakkuusyritysten yleinen omistajapolitiikka.

Toimintaympäristö

Pääministeri Matti Vanhasen 19.4.2007 aloittanut II hallitus antoi eduskunnalle hallitusohjelmansa Vastuullinen, välittävä ja kannustava Suomi. Talouden globalisaatioon, väestön ikääntymiseen sekä ilmastonmuutokseen liittyvät kysymykset ja politiikkatarpeet ovat keskeisiä poliittiseen päätöksentekoon valtioneuvostotasolla vaikuttavia taustatekijöitä. Näihin ilmiöihin vastaaminen on hallituksen ohjelman ydinsisältöä.

Yhteiskunnallinen vaikuttavuus

Valtioneuvoston kanslian yhteiskunnalliset vaikuttavuustavoitteet ovat:

—Valtioneuvoston kanslia seuraa hallitusohjelman keskeisiä tavoitteita ja toimenpiteitä kokonaisuutena niin, että hallitus pystyy päättämään tarvittavista politiikkatoimista hyvän tiedon pohjalta ja oikea-aikaisesti.

—Valtioneuvoston kanslia huolehtii siitä, että poliittisilla päätöksentekijöillä on käytettävissään ennakoititietoa, joka mahdollistaa pitkän aikavälin politiikan suunnittelun.

—Valtioneuvoston kansliassa valmistellaan ilmasto- ja energiapolitiikkaa käsittelevä tulevaisuuselonteko.

—Valtioneuvoston kanslia luo edellytykset yhteisen faktapohjan syntymiselle ja hedelmälliselle dialogille keskeisten talouspolitiikan vaikuttajatahojen välillä talousneuvostossa

—Valtioneuvoston kanslian tavoitteena on varmistaa, että Suomen tavoitteita Euroopan unionissa edistetään ennakoivasti, aktiivisesti ja tuloksellisesti.

—Valtioneuvoston kanslian tavoitteena on, että valtion yritysvarallisuutta hoidetaan tuloksellisesti.

Henkilöstövoimavarojen hallinta ja kehittäminen

Valtioneuvoston kanslian henkilöstösuunnittelun tavoitteena on oikein mitoitettu ja osaava henkilöstö, joka työskentelee hyvässä työyhteisössä, jonka työilmapiiriä seurataan ja kehitetään.

Fyysinen hyvinvointi			
— sairauspoissaolopäivä/htv	10,0	7,0	7,0
Työtyytyväisyys			
— työtyytyväisyysindeksi	3,3	3,4	3,4

Oikeuskanslerinvirasto

Oikeuskanslerinviraston työn tarkoituksena on tukea viranomaisten toiminnan lainmukaisuuden ylläpitämistä sekä ihmisten oikeusturvan edistämistä. Tämä toteutuu valvomalla viranomaisten ja muiden julkista tehtävää hoitavien sekä asianajajien toimintaa. Oikeuskansleri seuraa, että valtioneuvostossa asiat ratkaistaan laillista järjestystä ja voimassa olevia säännöksiä noudattaen. Kaikessa toiminnassa oikeuskansleri valvoo perus- ja ihmisoikeuksien toteutumista.

Hallinnonalan määrärahat vuosina 2006—2008

	v. 2006	v. 2007	v. 2008	Muutos 2007—2008	
	tilinpäätös 1000 €	varsinainen talousarvio 1000 €	esitys 1000 €	1000 €	%
01. Valtioneuvosto	3 886	4 028	4 773	745	18
01. Palkkaukset (arviomääräraha)	3 886	4 028	4 773	745	18
02. Valtioneuvoston kanslia	63 617	27 341	30 685	3 344	12
01. Valtioneuvoston kanslian toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)	21 450	22 574	24 685	2 111	9
(20.) EU-puheenjohtajuus (siirtomääräraha 3 v)	32 620	—	—	—	—
(21.) Varaus politiikkaohjelmiin (siirtomääräraha 2 v)	—	385	—	- 385	- 100
29. Arvonlisäveromenot (arviomääräraha)	8 165	3 000	3 000	—	—
88. Osakehankinnat (siirtomääräraha 3 v)	1 382	1 382	3 000	1 618	117
03. Oikeuskanslerinvirasto	2 818	2 847	2 798	- 49	- 2
01. Oikeuskanslerinviraston toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)	2 818	2 847	2 798	- 49	- 2
27. Poliittisen toiminnan avustaminen	14 712	14 933	18 000	3 067	21
50. Puoluetoiminnan tukeminen (kiinteä määräraha)	14 712	14 933	18 000	3 067	21
99. Valtioneuvoston muut menot	1 614	4 677	4 016	- 661	- 14
20. Pääministerin ja hänen avustajiensa matkat (arviomääräraha)	510	812	812	—	—
21. Kunniamerkit (arviomääräraha)	394	471	471	—	—
22. Jatkosodan ihmisluovutukset - tutkimushanke (siirtomääräraha 2 v)	414	639	108	- 531	- 83
23. Kemikaaliviraston valmistelumenot (siirtomääräraha 2 v)	120	2 300	2 100	- 200	- 9
(24.) Suomen itsenäisyyden 90-vuotisjuhluvuosi (siirtomääräraha 2 v)	100	300	—	- 300	- 100
25. Merkkivuoden 1809 valmistelu (siirtomääräraha 3 v)	—	80	450	370	463
58. Avustus Tammenlehvän perinneliiton toiminnan tukemiseen (siirtomääräraha 3 v)	75	75	75	—	—
Yhteensä	86 646	53 826	60 272	6 446	12

01. Valtioneuvosto

01. Palkkaukset (arviomääräraha)

Momentille myönnetään 4 773 000 euroa.

Henkilöstön määrä on enintään 52, joista 20 valtioneuvoston jäsentä ja 32 erityisavustajaa.

Selvitysosa: Määrärahan mitoituksessa on otettu huomioon, että valtioneuvoston jäsenten määrä on lisääntynyt kahdella ministerillä sekä ministerien erityisavustajien määrä viidellä.

2008 talousarvio	4 773 000
2007 talousarvio	4 028 000
2006 tilinpäätös	3 885 723

02. (23.02 ja 32.70) Valtioneuvoston kanslia

01. (23.02.21) Valtioneuvoston kanslian toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)

Momentille myönnetään 24 685 000 euroa.

Selvitysosa:

Määrärahan mitoituksessa on otettu lisäyksenä huomioon 39 000 euroa uuden palkkausjärjestelmän siirtymäkauden menoina, 1 025 000 euroa ympärivuorokautisen tilannekuvan ja hälytysjärjestelmän vaatimana rahoituksena, 105 000 euroa valtioneuvoston toimitilaturvallisuuden tehostamismenoina, 181 000 euroa ministerien turvallisuus- ja muiden tukipalveluiden aiheuttamina menoina, 210 000 euroa asiantuntijatehtävien palkkaus- ja muina menoina, 100 000 euroa vuokra- ja muiden sopimusten kustannusten noususta aiheutuvina menoina sekä 240 000 euroa ministeriöiden, eduskunnan ja tasavallan presidentin kanslian yhteisen intranet järjestelmän uusimiseen.

Lisäksi määrärahan mitoituksessa on valtion omistajaohjauksen keskittämisestä valtioneuvoston kansliaan 1.5.2007 lukien otettu lisäyksenä huomioon neljän kuukauden palkkaus- ja muiden menojen osuutena 667 000 euroa, mistä 108 000 euroa siirtona momentilta 28.01.01, 30 000 euroa siirtona momentilta 31.01.01 ja 238 000 euroa siirtona momentilta 32.10.01. Määrärahan mitoituksessa on myös lisäyksenä otettu huomioon 60 000 euroa yhden henkilön palkkaus- ja muiden menojen siirtona momentilta 31.01.01.

Määrärahan mitoituksessa on otettu vähennyksenä huomioon 259 000 kolmen henkilön palkkaus- ja muiden menojen siirtona momentille 29.60.02 liittyen valtioneuvoston arkiston arkistolaitokseen liittämiseen 1.1.2008 alkaen. Siirrettävästä määrärahasta 26 000 euroa on kertasiirtoa vuonna 2008.

2008 talousarvio	24 685 000
2007 talousarvio	22 574 000

¹Henkilöstön kokonaismäärään ei sisälly valtioneuvoston jäseniä.

2006 tilinpäätös 21 450 000

(20.) (23.02.22) *EU-puheenjohtajuus* (siirtomääräraha 3 v)

2006 tilinpäätös 32 620 000

(21.) (23.02.23) *Varaus politiikkaohjelmiin* (siirtomääräraha 2 v)

Selvitysosa: Momentti ja sen määräraha ehdotetaan poistettavaksi talousarviosta.

2007 talousarvio 385 000

29. *Arvonlisäveromenot* (arviomääräraha)

Momentille myönnetään 3 000 000 euroa.

2008 talousarvio 3 000 000

2007 talousarvio 3 000 000

2006 tilinpäätös 8 164 804

88. (32.70.88, osa) *Osakehankinnat* (siirtomääräraha 3 v)

Momentille myönnetään 3 000 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää niiden osakkeiden merkintähinnan maksamiseen, joita valtio merkitsee valtionyhtiöiden tai valtion osakkuusyhtiöiden osakeannissa taikka uusia valtio-omisteisia yhtiöitä perustettaessa. Määrärahaa saa käyttää myös muiden omistus- ja yritysjärjestelyistä aiheutuvien menojen sekä valtion osakemyynneihin ja omistajaohjaukseen liittyvien menojen maksamiseen. Lisäksi määrärahaa saadaan käyttää osakeyhtiölain (624/2006) 10 luvussa tarkoitettujen osakkeisiin oikeuttavien erityisten oikeuksien, kuten vaihtovelkakirjalainojen, merkitsemiseen. Jos merkintä perustuu lainaan, osakkeiksi muutettavissa oleva laina saa olla vakuudeton.

Selvitysosa: Omistus- ja yritysjärjestelyistä ja osakemyynneistä aiheutuvia tai niihin liittyviä menoja ovat järjestelyistä ja toimenpiteistä sekä niiden valmistelusta aiheutuvien kustannusten lisäksi sellaiset kauppahinnan osittaiset palautukset, jotka perustuvat kauppakirjassa oleviin hinnantarkistusta tai myyjän maksettavaksi tulevia korvauksia koskeviin sopimusehtoihin. Omistajaohjaukseen liittyviä menoja ovat osakkeiden ja arvo-osuuksien hallinnointikustannukset, valtion tarvitsemien neuvonantaja- ja koulutuspalvelujen kustannukset, hallitusjäsenten rekrytointiin ja koulutukseen liittyvät kustannukset, omistajaohjauksen toimiala- ja yritysjärjestelyosaamisen ylläpitämiseen liittyvät kustannukset sekä omistajaohjauksen kansainväliseen yhteistyöhön ja omistajien keskinäiseen yhteistyöhön liittyvät kustannukset.

2008 talousarvio 3 000 000

2007 talousarvio 1 382 000

2006 tilinpäätös 1 382 000

03. Oikeuskanslerinvirasto

Selvitysosa: Valtioneuvoston toiminnan laillisuusvalvonta suoritetaan ensisijaisesti tarkastamalla yleisistuntojen ja tasavallan presidentin istuntojen esittelylistat ennakolta siten, että havaitut virheet voidaan korjata. Vuonna 2006 tarkastettiin yli 2 500 lista-asiaa.

Vuonna 2006 oikeuskanslerinvirastoon tuli yksityisiltä 1 273 kanteluasiaa ja ratkaistiin 1 314 kanteluasiaa. Käsittelyajan mediaani oli noin 6 viikkoa ja keskiarvo noin 23 viikkoa. Vuonna 2006 ns. toimenpideratkaisujen osuus on ollut 19 % tutkituista kanteluasioista. Omasta aloitteesta tutkittaviksi otettuja ja rangaistustuomioiden tarkastuksen johdosta vireille pantuja asioita vuonna 2006 oli 159. Tavoitteena on käsitellä asiat mahdollisimman nopeasti ja antaa oikeita, asianmukaisesti perusteltuja ja laadukkaita ratkaisuja.

01. (23.03.21) Oikeuskanslerinviraston toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)

Momentille myönnetään 2 798 000 euroa.

Selvitysosa: Määrärahan mitoituksessa on lisäyksenä otettu huomioon 9 000 euroa uuteen palkkausjärjestelmään siirtymistä ja 35 000 euroa kertaluonteisena menona oikeuskanslerinviraston 200-vuotisjuhlahistoriikin toimitusta ja painatusta varten sekä vähennyksenä 50 000 euron kertaluonteinen meno.

2008 talousarvio	2 798 000
2007 talousarvio	2 847 000
2006 tilinpäätös	2 818 000

27. Poliittisen toiminnan avustaminen

50. Puoluetoiminnan tukeminen (kiinteä määräraha)

Momentille myönnetään 18 000 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää puoluelain (10/1969) 9 §:n sekä puolueiden toiminnan tukemiseen myönnettävistä avustuksista annetun asetuksen (27/1973) 1 §:n mukaisesti avustuksiin eduskunnassa edustettuina oleville puolueille niiden säännöissä ja yleisohjelmissä määritellyn julkisen toiminnan tukemiseen. Määrärahasta 17 910 000 euroa on tarkoitettu käytettäväksi puolueiden poliittisen toiminnan tukemiseen, mistä 12 prosenttia on tarkoitettu puolueille naisten poliittiseen toimintaan sekä samoin 12 prosenttia puolueille niiden piirijärjestöjen toimintaan samojen perusteiden mukaisesti kuin edellä mainitut avustukset. Lisäksi määrärahasta saa käyttää 90 000 euroa avustuksen suorittamiseen Ahvenanmaan maakuntahallitukselle poliittisen toiminnan tukemiseen Ahvenanmaan maakunnassa.

2008 talousarvio	18 000 000
2007 talousarvio	14 933 000
2006 tilinpäätös	14 712 000

99. Valtioneuvoston muut menot

20. (23.99.21) Pääministerin ja hänen avustajiensa matkat (arviomääräraha)

Momentille myönnetään 812 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää Eurooppa-neuvoston kokouksista sekä pääministerin työvierailuista ja muista matkoista aiheutuvien menojen korvaamiseen. Määrärahaa saa käyttää myös valtioneuvoston kansliassa toimivien muiden ministerien valtioneuvoston kanslian toimialasta johtuvien matkustusmenojen korvaamiseen sekä ministerin vieraanvaraisuuteen. Lisäksi määrärahaa saa käyttää pääministeriä välittömästi avustavien henkilöiden ja turvamiesten matkustusmenojen korvaamiseen.

2008 talousarvio	812 000
2007 talousarvio	812 000
2006 tilinpäätös	510 297

21. (23.99.24) *Kunniamerkit* (arviomääräraha)

Momentille myönnetään euroa.

Määrärahaa saa käyttää valtion virkamiehille ja muille lunastuksetta annettavien kunniamerkkien kustannusten korvaamiseen.

2008 talousarvio	471 000
2007 talousarvio	471 000
2006 tilinpäätös	394 439

22. (23.99.25) *Jatkosodan ihmisluovutukset -tutkimushanke* (siirtomääräraha 2 v)

Momentille myönnetään 108 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää tutkimuksesta aiheutuvien menojen maksamiseen. Määrärahaa saa käyttää enintään kymmentä henkilötyövuotta vastaavan henkilöstön palkkaamiseen.

Selvitysosa: Tutkimushankkeessa selvitetään poliisilinjan ja sotilaslinjan luovutuksia Saksaan ja myöhemmin Neuvostoliittoon ja sotavankileirien kuolintapauksia sekä vangeiksi joutuneiden suomalaisten ja suomensukuisten sotavankien myöhempiä vaiheita. Tutkimushanke on sijoitettu Kansallisarkistoon. Tutkimusprojekti on aloitettu vuonna 2004 ja se kestää vuoteen 2008. Hankkeesta on arvioitu aiheutuvan menoja yhteensä 1 900 000 euroa.

2008 talousarvio	108 000
2007 talousarvio	639 000
2006 tilinpäätös	414 000

23. (23.99.26) *Kemikaaliviraston valmistelumenot* (siirtomääräraha 2 v)

Momentille myönnetään 2 100 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää EU:n kemikaaliviraston perustamisesta Helsinkiin aiheutuviin valmistelu- ja vuokramenoihin. Määrärahaa saa käyttää enintään yhtä henkilötyövuotta vastaavan henkilöstön palkkaamiseen.

Selvitysosa: Valtioneuvoston kanslia on 24.2.2006 tehnyt Senaatti-kiinteistöjen kanssa vuokrasopimuksen toimitilojen vuokraamisesta sisältäen perusvuokran ja muut vuokrasopimuksesta aiheutuvat kustannukset.

2008 talousarvio	2 100 000
2007 talousarvio	2 300 000
2006 tilinpäätös	120 000

(24.) (23.99.27) *Suomen itsenäisyyden 90-vuotisjuhlavuosi* (siirtomääräraha 2 v)

Selvitysosa: Momentti ja sen määräraha ehdotetaan poistettavaksi talousarviosta

2007 talousarvio	300 000
2006 tilinpäätös	100 000

25. (23.99.28) *Merkkivuoden 1809 valmistelu* (siirtomääräraha 3 v)

Momentille myönnetään 450 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää merkkivuoden 1809 valmisteluun. Määrärahaa saa käyttää enintään kahta henkilötyövuotta vastaavan henkilöstön palkkaamiseen.

Selvitysosa: Merkkivuoden 1809 valmistelua ja toteuttamista varten on asetettu valtuuskunta ja toimikunta (ajalle 26.6.2006—31.12.2010), jonka tehtävänä on valmistella merkkivuoteen 1809 liittyvät yleiset valtiolliset tapahtumat sekä edistää merkkivuoden huomioon ottamista valtion virastojen ja laitosten, kuntien, muiden yhteisöjen sekä tiedotusvälineiden toiminnassa erityisesti vuonna 2009.

2008 talousarvio	450 000
2007 talousarvio	80 000

58. *Avustus Tammenlehvän perinneliiton toiminnan tukemiseen* (siirtomääräraha 3 v)

Momentille myönnetään 75 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää avustuksena Tammenlehvän perinneliiton valtakunnallisen perinnetyön tukemiseen.

Selvitysosa: Veteraanipolitiikkaan liittyen perustettiin keväällä 2003 Tammenlehvän perinneliitto, jonka tarkoituksena on hoitaa ja vaalia Suomen vuosina 1939—1945 käymien sotien ja niiden veteraanien perintöä.

2008 talousarvio	75 000
2007 talousarvio	75 000
2006 tilinpäätös	75 000