

Pääluokka 23

VALTIONEUVOSTO

Selvitysosa:

Toiminta-ajatus

Valtioneuvoston kanslia on ministeriö, joka vastaa pääministerin johdolla hallitusohjelman toimeenpanon valvonnasta ja avustaa pääministeriä valtioneuvoston johtamisessa. Valtioneuvoston kanslia vastaa Suomen EU-politiikan yhteensovittamisesta ja käsittelee EU:n kehittämistä. Valtioneuvoston kanslia turvaa kaikissa olosuhteissa pääministerin ja hallituksen toimintaedellytykset.

Toimintaympäristö

Vuoden 2007 eduskuntavaalit sekä nimitettävän hallituksen hallitusohjelman seuranta ja politiikkaohjelmamenettelyn soveltaminen ovat keskeisiä kanslian toimintaan vaikuttavia tekijöitä.

Kaikkien valtion omistamien markkinaehtoisesti toimivien yritysten omistajaohjaus keskitetään valtioneuvoston kansliaan. Keskittämällä pyritään johdonmukaistamaan ja tehostamaan omistajaohjausta. Ratkaisu eriyttää valtion omistajaohjauksen yritys-toiminnan sääntely- ja viranomaistehtävistä. Markkinaehtoisesti toimivien yhtiöiden omistajaohjauksen lisäksi valtioneuvoston kansliaan siirtyy yleinen omistajapolitiikan koordinointi ja valmistelu.

Perustuslailliseen sopimukseen liittyvien Suomen kannanottojen valmistelu ja yhteensovittaminen on kanslialle yksi keskeisiä EU-politiikan tehtäviä. Tavoitteena on edistää ratkaisun löytämistä, jotta laajentuvan unionin toimintaa voitaisiin tehostaa. Toinena painopisteenä toiminnassa on toiminta unionin kilpailukyvyn parantamiseksi, mikä edustaa jatkuvuutta Suomen EU-politiikassa.

Suomen sisäisen ja ulkoisen turvallisuuden riippuvuus laajasta kansainvälisestä tilanteesta on globalisaation myötä voimistunut. Kanslian tavoitteena on tehostaa ja kehittää valtion johtamista palvelevaa turvallisuustoimintaa. Painopisteenä on myös kriisiviestinnän kehittäminen ja yhteensovittaminen.

Talousneuvoston työssä korostuvat ennen kaikkea talouden globalisoitumisen mukanaan tuomien mahdollisuuksien hyödyntämiseen ja kilpailuhaasteen kohtaamiseen, väestön ikääntymiseen ja sen aiheuttamiin muutoksiin työmarkkinoilla sekä julkisen talouden kykyyn selviytyä sille asetetuista vastuista.

Toimintaympäristöön vaikuttavat myös julkishallinnon tuottavuuden kasvutavoitteet.

Yhteiskunnallinen vaikuttavuus

Valtioneuvoston kanslia asettaa toiminnalleen seuraavat yhteiskunnalliset vaikuttavuustavoitteet:

- EU-asioiden käsittely- ja yhteensovitusjärjestelmää kehitetään siten, että vahvistetaan Suomen EU-politiikan johdonmukaisuutta, ennakoitavuutta ja vaikuttavuutta.
- Valtion yritysomaisuuden hoito tuottaa hyvän kokonaistuloksen.
- Uudelle hallitukselle tarjotaan kehittyneet johtamisvälineet, vaihtoehtoisia menettelytapoja ja raportointimahdollisuuksia hallitusohjelman seurantaan.

Toiminnallinen tuloksellisuus

Tuottavuusohjelman toimeenpanoa jatketaan uudistamalla valtioneuvoston arkiston toimintaa, käännöstoimintaa kehittämällä sekä selvittämällä mahdollisuudet ulkoistaa taloushallinnon palvelut palvelukeskukseen.

Valtioneuvoston kanslian kehittämishankkeen tulosten pohjalta edistetään tuottavuuden seurantaan kehittämällä kustannuslaskentajärjestelmää, joka yhdistää työajankäytön seurannan ja muut kustannustiedot. Asiakastytytyväisyyden mittaamista kehitetään.

Henkilöstövoimavarojen hallinta ja kehittäminen

Valtioneuvoston kanslian henkilöstösuunnittelun tavoitteena on oikein mitoitettu ja osaava henkilöstö, joka työskentelee hyvässä työyhteisössä, jonka työilmapiiriä seurataan ja kehitetään.

	2005 toteuma	2006 tavoite	2007 tavoite
Fyysinen hyvinvointi			
-sairauspoissaolopäivä/htv	12,5	7,4	7,0
Työtyytyväisyys			
-työtyytyväisyysindeksi	3,3	3,4	3,4

Oikeuskanslerinvirasto

Oikeuskanslerinviraston työn tarkoituksena on tukea viranomaisten toiminnan lainmukaisuuden ylläpitämistä sekä ihmisten oikeusturvan edistämistä. Tämä toteutuu valvomalla viranomaisten ja muiden julkista tehtävää hoitavien sekä asianajajien toimintaa. Oikeuskansleri seuraa, että valtioneuvostossa asiat ratkaistaan laillista järjestystä ja voimassa olevia säännöksiä noudattaen. Kaikessa toiminnassa oikeuskansleri valvoo perus- ja ihmisoikeuksien toteutumista.

Hallinnonalan määrärahat vuosina 2005—2007

	v. 2005 tilinpäätös 1000 €	v. 2006 varsinainen talousarvio 1000 €	v. 2007 esitys 1000 €	Muutos 2006—2007	
				1000 €	%
01. Valtioneuvosto	3 831	3 987	4 019	32	1
01. Palkkaukset (arviomääräraha)	3 831	3 987	4 019	32	1
02. Valtioneuvoston kanslia	27 654	51 120	31 214	- 19 906	- 39
21. Valtioneuvoston kanslian toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)	22 064	21 250	22 484	1 234	6
(22.) EU-puheenjohtajuus (siirtomääräraha 3 v)	3 000	25 370	—	- 25 370	- 100
23. Varaus politiikkaohjelmiin (siirtomääräraha 2 v)	—	—	5 730	5 730	0
29. Arvonlisäveromenot (arviomääräraha)	2 590	4 500	3 000	- 1 500	- 33
03. Oikeuskanslerinvirasto	2 805	2 818	2 840	22	1
21. Oikeuskanslerinviraston toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)	2 805	2 818	2 840	22	1
27. Poliittisen toiminnan avustaminen	12 020	14 712	14 933	221	2
50. Puoluetoiminnan tukeminen (kiinteä määräraha)	12 020	14 712	14 933	221	2
99. Valtioneuvoston muut menot	1 421	1 892	4 697	2 805	148
21. Pääministerin ja hänen avustajiensa matkat (arviomääräraha)	485	812	812	—	—
24. Kunniamerkit (arviomääräraha)	402	471	471	—	—

	v. 2005 tilinpäätös 1000 €	v. 2006 varsinainen talousarvio 1000 €	v. 2007 esitys 1000 €	Muutos 2006—2007	
				1000 €	%
25. Jatkosodan ihmisluovutukset - tutkimushanke (siirtomääräraha 2 v)	484	414	639	225	54
26. Kemikaaliviraston valmistelumenot (siirtomääräraha 2 v)	—	120	2 300	2 180	1 817
27. Suomen itsenäisyyden 90- vuotisjuhluvuosi (siirtomääräraha 2 v)	—	—	300	300	0
28. Merkkivuoden 1809 valmistelu (siir- tomääräraha 3 v)	—	—	100	100	0
58. Avustus Tammenlehvän perinneli- ton toiminnan tukemiseen (siirto- määräraha 3 v)	50	75	75	—	—
Yhteensä	47 732	74 529	57 703	- 16 826	- 23
Henkilöstön kokonaismäärä ¹	287	278	308		

01. Valtioneuvosto

01. Palkkaukset (arviomääräraha)

Momentille myönnetään 4 019 000 euroa.

Henkilöstön määrä on enintään 45, joista 18 valtioneuvoston jäsentä ja 27 erityisavustajaa.

2007 talousarvio	4 019 000
2006 talousarvio	3 987 000
2005 tilinpäätös	3 831 263

02. Valtioneuvoston kanslia

21. Valtioneuvoston kanslian toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)

Momentille myönnetään 22 484 000 euroa.

Valtioneuvoston kansliaan voidaan perustaa omistajaohjausyksikön johtajan virka 1.5.2007 alkaen.

Selvitysosa: Määrärahasta on tarkoitus rahoittaa tietoyhteiskuntaohjelmaa.

Määrärahan mitoituksessa on lisäyksenä otettu huomioon 29 000 euroa uuden palkkausjärjestelmän menoina ja 100 000 euroa kriisiviestinnän ylläpitomenoina. Lisäksi määrärahan mitoituksessa on otettu lisäyksenä huomioon 232 000 euroa neljän henkilön palkkaus- ja muiden menojen siirtona momentilta 28.01.21, 65 000 euroa yhden henkilön palkkaus- ja muiden menojen siirtona momentilta 31.01.21 ja 515 000 euroa 11 henkilön palkkaus- ja muiden menojen siirtona momentilta 32.10.21 sekä lisäyksenä 860 000 euroa omistajaohjausyksikön siirtymisestä valtioneuvoston kansliaan 1.5.2007 alkaen aiheutuneisiin menoihin. Määrärahan mitoituksessa on vähennyksenä otettu huomioon vuoden 2006 talousarviossa J. V. Snellmanin juhlahankkeeseen ker-

¹Henkilöstön kokonaismäärään ei sisälly valtioneuvoston jäseniä.

talunteisena myönnetty 300 000 euroa. Lisäksi määrärahan mitoituksessa on vähennyksenä otettu huomioon 103 000 euroa ohjelmajohtajan ja yhden sihteerin kahdeksan kuukauden palkkamenot. Määrärahan mitoituksessa on myös otettu huomioon 50 000 euroa, joka on tarkoitettu tietoyhteiskuntaohjelman rahoitukseen.

2007 talousarvio	22 484 000
2006 talousarvio	21 250 000
2005 tilinpäätös	22 064 000

(22.) *EU-puheenjohtajuus* (siirtomääräraha 3 v)

Selvitysosa: Momentti ja sen määräraha ehdotetaan poistettavaksi talousarviosta.

2006 talousarvio	25 370 000
2005 tilinpäätös	3 000 000

23. *Varaus politiikkaohjelmiin* (siirtomääräraha 2 v)

Momentille myönnetään 5 730 000 euroa.

Selvitysosa: Määrärahaa on tarkoitus käyttää neljän ohjelmajohtajan ja heidän sihteerinsä palkkausmenoihin kahdeksan kuukauden ajalta sekä politiikkaohjelmien hallinto- ja kehittämismenoihin sekä ohjelmien hankerahoitukseen.

2007 talousarvio	5 730 000
------------------	-----------

29. *Arvonlisäveromenot* (arviomääräraha)

Momentille myönnetään 3 000 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää muiden kuin erikseen arvonlisäverovelvollisten hallinnonalan virastojen ja laitosten tavaroiden ja palvelujen ostoihin sisältyvien arvonlisäverojen maksamiseen.

Selvitysosa: Valtion kulutus- ja investointimenot on budjetoitu ilman arvonlisäveroa. Muille kuin erikseen verovelvollisille valtion virastoille ja laitoksille myönnetään määrärahat verottomin hinnoin. Siirtomenot on budjetoitu arvonlisäverollisina.

2007 talousarvio	3 000 000
2006 talousarvio	4 500 000
2005 tilinpäätös	2 590 430

03. Oikeuskanslerinvirasto

Selvitysosa: Valtioneuvoston toiminnan laillisuusvalvonta suoritetaan ensisijaisesti tarkastamalla yleisistuntojen ja tasavallan presidentin istuntojen esittelylistat ennakolta siten, että havaitut virheet voidaan korjata. Vuonna 2005 tarkastettiin noin 2300 lista-asiaa.

Vuonna 2005 oikeuskanslerinvirastoon tuli yksityisiltä 1186 kanteluasiaa ja ratkaistiin 1221 kanteluasiaa. Käsittelyajan mediaani oli noin 7 viikkoa ja keskiarvo noin 26 viikkoa. Vuonna 2005 ns. toimenpideratkaisujen osuus on ollut noin 18 % tutkituista kanteluasioista. Omasta aloitteesta tutkittaviksi otettuja ja rangaistustuomioiden tarkastuksen johdosta vireille pantuja asioita vuonna 2005 oli 176. Tavoitteena on käsitellä asiat mahdollisimman nopeasti ja antaa oikeita, asianmukaisesti perusteltuja ja laadukkaita ratkaisuja.

21. Oikeuskanslerinviraston toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)

Momentille myönnetään 2 840 000 euroa.

Selvitysosa: Määrärahan mitoituksessa on lisäyksenä otettu huomioon 4 000 euroa uuteen palkkausjärjestelmään siirtymistä ja 35 000 euroa kertaluonteisena menona oikeuskanslerinviraston 200-vuotisjuhlahistoriikin kirjoittamista varten ja 15 000 euroa vuoden 2007 eduskuntavaaleihin liittyvinä menoina.

2007 talousarvio	2 840 000
2006 talousarvio	2 818 000
2005 tilinpäätös	2 805 000

27. Poliittisen toiminnan avustaminen

50. Puoluetoiminnan tukeminen (kiinteä määräraha)

Momentille myönnetään 14 933 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää puoluelain (10/1969) 9 §:n sekä puolueiden toiminnan tukemiseen myönnettävistä avustuksista annetun asetuksen (27/1973) 1 §:n mukaisesti avustuksiin eduskunnassa edustettuina oleville puolueille niiden säännöissä ja yleisohjelmissä määritellyn julkisen toiminnan tukemiseen. Määrärahasta 12 381 780 euroa on tarkoitettu käytettäväksi puolueiden poliittisen toiminnan tukemiseen, mistä kahdeksan prosenttia on tarkoitettu puolueille naisten poliittiseen toimintaan sekä samoin kahdeksan prosenttia puolueille niiden piirijärjestöjen toimintaan samojen perusteiden mukaisesti kuin edellä mainitut avustukset. Lisäksi määrärahasta saa käyttää 62 220 euroa avustuksen suorittamiseen Ahvenanmaan maakuntahallitukselle poliittisen toiminnan tukemiseen Ahvenanmaan maakunnassa sekä 2 489 000 euroa kertaluonteisena menona vuoden 2007 eduskuntavaaleista aiheutuviin kustannuksiin edellä mainittujen säädösten mukaisesti.

Selvitysosa: Määrärahasta on tarkoitus rahoittaa kansalaisvaikuttamisen politiikkaohjelmaa.

2007 talousarvio	14 933 000
2006 talousarvio	14 712 000
2005 tilinpäätös	12 020 000

99. Valtioneuvoston muut menot

21. Pääministerin ja hänen avustajiensa matkat (arviomääräraha)

Momentille myönnetään 812 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää Eurooppa-neuvoston kokouksista sekä pääministerin työvierailuista ja muista matkoista aiheutuvien menojen korvaamiseen. Määrärahaa saa käyttää myös valtioneuvoston kansliassa toimivan muun ministerin valtioneuvoston kanslian toimialasta johtuvien matkustusmenojen korvaamiseen. Lisäksi määrärahaa saa käyttää pääministeriä välittömästi avustavien henkilöiden ja turvamiesten matkustusmenojen korvaamiseen.

2007 talousarvio	812 000
2006 talousarvio	812 000
2005 tilinpäätös	485 310

24. Kunniamerkit (arviomääräraha)

Momentille myönnetään 471 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää valtion virkamiehille ja muille lunastuksetta annettavien kunniamerkkien kustannusten korvaamiseen.

2007 talousarvio	471 000
2006 talousarvio	471 000
2005 tilinpäätös	401 941

25. Jatkosodan ihmisluovutukset -tutkimushanke (siirtomääräraha 2 v)

Momentille myönnetään 639 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää tutkimuksesta aiheutuvien menojen maksamiseen. Määrärahaa saa käyttää enintään kymmentä henkilötyövuotta vastaavan henkilöstön palkkaamiseen.

Selvitysosa: Tutkimushankkeessa selvitetään poliisilinjan ja sotilaslinjan luovutuksia Saksaan ja myöhemmin Neuvostoliittoon ja sotavankileirien kuolintapauksia sekä vangeiksi joutuneiden suomalaisten ja suomensukuisten sotavankien myöhempiä vaiheita. Tutkimushanke on sijoitettu Kansallisarkistoon. Tutkimusprojekti on aloitettu vuonna 2004 ja se kestää vuoteen 2008. Hankkeesta on arvioitu aiheutuvan menoja yhteensä 1 900 000 euroa.

2007 talousarvio	639 000
2006 talousarvio	414 000
2005 tilinpäätös	484 000

26. Kemikaaliviraston valmistelumenot (siirtomääräraha 2 v)

Momentille myönnetään 2 300 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää EU:n kemikaaliviraston perustamisesta Helsinkiin aiheutuviin valmistelu- ja vuokramenoihin. Määrärahaa saa käyttää enintään yhtä henkilötyövuotta vastaavan henkilöstön palkkaamiseen

Selvitysosa: Valtioneuvoston kanslia on 24.2.2006 tehnyt Senaatti-kiinteistöjen kanssa vuokrasopimuksen toimitilojen vuokraamisesta sisältäen perusvuokran ja muut vuokrasopimuksesta aiheutuvat kustannukset.

2007 talousarvio	2 300 000
2006 talousarvio	120 000

27. Suomen itsenäisyyden 90-vuotisjuhlavuosi (siirtomääräraha 2 v)

Momentille myönnetään 300 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää Suomen itsenäisyyden 90-vuotisjuhlallisuuksien järjestämiseen. Määrärahaa saa käyttää enintään yhtä henkilötyövuotta vastaavan henkilöstön palkkaamiseen.

2007 talousarvio	300 000
------------------	---------

28. Merkkivuoden 1809 valmistelu (siirtomääräraha 3 v)

Momentille myönnetään 100 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää merkkivuoden 1809 valmisteluun. Määrärahaa saa käyttää enintään yhtä henkilötyövuotta vastaavan henkilöstön palkkaamiseen.

Selvitysosa: . Merkkivuoden valmisteluun tarvitaan määrärahaa jo vuonna 2007.

2007 talousarvio	100 000
------------------	---------

58. Avustus Tammenlehvän perinneliiton toiminnan tukemiseen (siirtomääräraha 3 v)

Momentille myönnetään 75 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää kertaluonteisena avustuksena Tammenlehvän perinneliiton valtakunnallisen perinnetyön tukemiseen.

Selvitysosa: Veteraanipolitiikkaan liittyen perustettiin keväällä 2003 Tammenlehvän perinneliitto, jonka tarkoituksena on hoitaa ja vaalia Suomen vuosina 1939—45 käymien sotien ja niiden veteraanien perintöä.

2007 talousarvio	75 000
2006 talousarvio	75 000
2005 tilinpäätös	50 000